

TRADE FACILITATION IMPLEMENTATION GUIDE

**Поэтапные схемы:
Создание «единого
окна»
и
Сокращение
задержек
при пересечении
границы**



Меры, выбранные в соответствии с принципами упрощения процедур торговли...

Принципы упрощения процедур торговли

- **Эффективность** **Эффективность**
 - **Доступность** **Доступность**
- В Украине самый высокий потенциал для снижения затрат лежит в следующих областях:**

- формальности – автоматизация**
- лучшее управление и беспристрастность**
- формальности - документооборот**
- формальности – упростить процедуры**
- доступность информации**
- апелляционные процедуры**

Источник: Документы торговой политики Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) No. 144, 2013; OECD Trade Facilitation Indicators – Ukraine

#	Меры	Издержки	Торговля
1.	Предварительные уведомления		
2.	Доступность информации		3.7%
3.	Систематизация платежей и издержек		2.7%
4.	Упрощение и гармонизация документов	4.	Систематизация платежей и издержек (1.7%)
5.	Сотрудничество между пограничными службами, внутренними и внешними		

Эффективность Украины в выполнении мер по упрощению процедур торговли: показатели ОЭСР

Самые свежие данные, где 2 = наилучшая практика



СНСД: страны ниже среднего дохода (lower middle income countries): классификация Всемирного банка.

Анализ базируется на данных по показателям упрощения процедур торговли, которые были доступны в январе 2013г. так, как они были определены в статье: „Показатели упрощения процедур торговли: потенциальный эффект упрощения процедур торговли на торговлю развивающихся стран“ (OECD Trade Policy Paper No. 144, 2013) по 107 странам вне зоны ОЭСР

Создание «единого окна» (ЕО)

Что надо иметь ввиду для проекта «единого окна»?



Как лучше всего этого достигнуть?

поэтапная схема



«Единое окно» как растущая тенденция

«Единые окна» являются важными факторами для **упрощения, гармонизации и автоматизации** процедур торговли



2005: в экономиках
20 стран

2010: в экономиках
49 страны

2012: в экономиках **71** страна

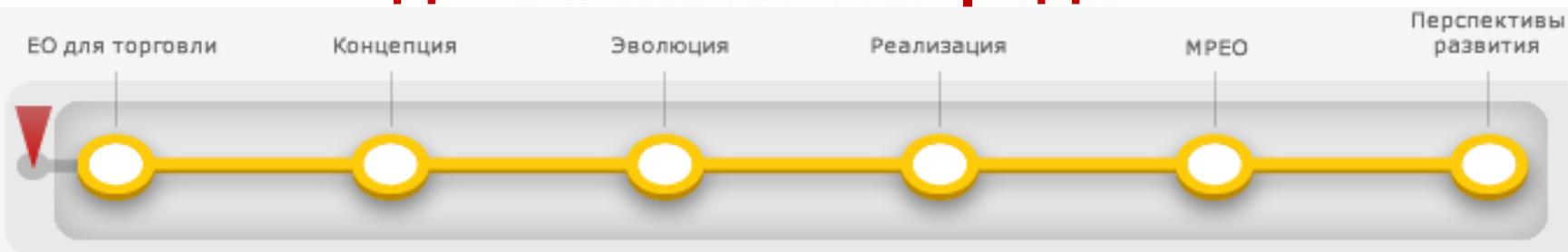
2015: в экономиках **100**
стран и некоторые
регионы(АСЕАН)?

Источник: WB Doing Business Report
2012/2013, UNECEUN/CEFACT
2005/2011



Global Trade Facilitation Conference 2011
Connecting International Trade:
Single Windows and Supply Chains in the next decade
12-13 December 2011, Palais des Nations, Geneva, Switzerland

«Единое окно» : определение



“**«Единое окно»** - средство, которое позволяет сторонам, вовлеченным в торговлю и транспортировку, вносить **стандартизированную информацию в документы** с помощью **единого пункта приема**, для выполнения нормативных требований в отношении импорта, экспорта и транзита.

Если **информация** в электронном виде, то отдельные элементы данных должны быть представлены **только один раз**”.

Рекомендация ЕЭК ООН №33



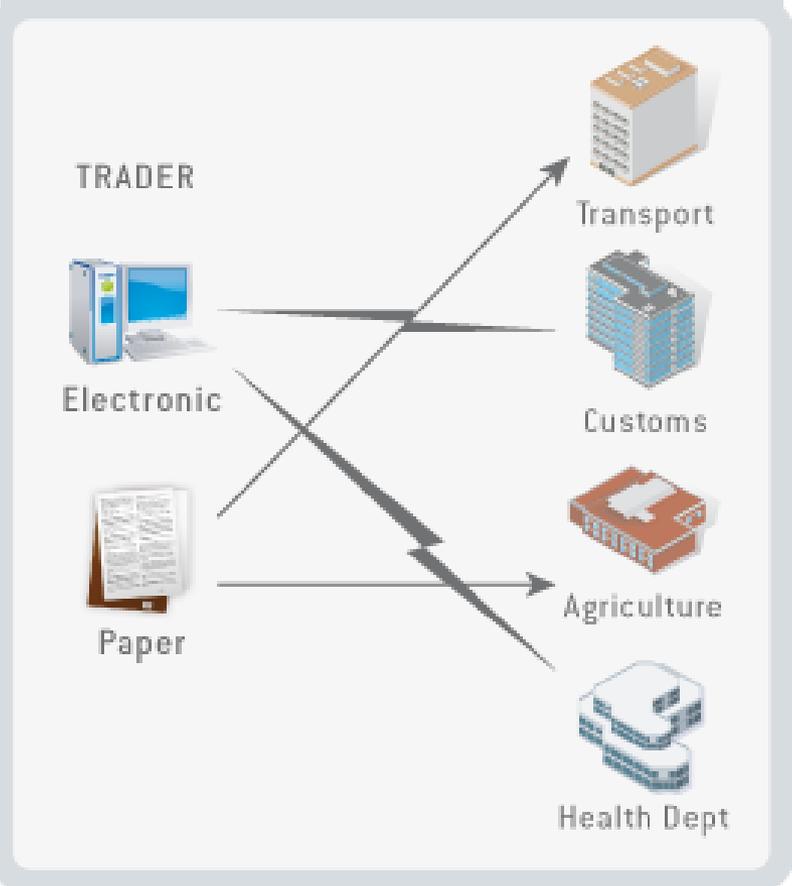
http://www.unece.org/cefact/single_window/welcome.htm

Система «единого окна»

FROM

TO

Current situation for Government and Traders



A "Single Window" environment



Виды систем межорганизационного обмена инфо

Торговое ЕО



Сертификаты и лицензии



Инфо от бизнеса и других систем



Транспортное ЕО



UKRAINE

BE L O R U S S

Системы меж-
организационно-
го обмена
информацией

Национальное „единое окно“

Получатель
или импортёр

Экспедитор
или 3PL

„Единое окно“ на морском секторе

Портовое сообщество

Груз

Отправитель,
экспортер,
получатель,
экспедитор



Дорожная карта «единого окна» в пяти стадиях развития

Уровень 1: Безбумажная таможня + электронная оплата таможенных пошлин + электронный лист загрузки контейнера + учитывающие риски проверки

Уровень 2: Соединение с другими государственными вспомогательными информационными системами и обмен электронными разрешениями с системой безбумажной таможни. Включать документ за документом

Уровень 3: Электронный документооборот среди заинтересованных лиц в рамках (воздушных, морских) портовых сообществ

Уровень 4: Интегрированная национальная логистическая платформа, в которой трейдеры и поставщики логистических услуг обмениваются информацией

Уровень 5: Региональная система информационного обмена



Руководство внедрения ЕО - структура

... Много препятствий нужно преодолеть чтобы превратить замысел в действительность!

Замысел

На примере экономик стран-членов АРЕС

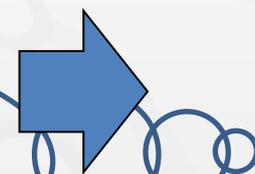


25%

экономические системы на 25% лучше, быстрее, снижение расходов при торговле через границу * в пределах 5 лет (2011-2015)



Реальность



ение
ниями
уре

достижение результатов в виде снижения торговых-операционных издержек и потерь во времени

* Referring to World Bank's Index (www.doingbusiness.org)

Создание «ЕО»: Что этому способствует?

Внедрение «единого окна»

Рек. 33,34,35 ЕЭК ООН
Репозиторий ЕО ЕЭК ООН
Руководство по внедрению ЕО UNNEХТ,
краткое руководство ВТамО по ЕО

Международный обмен данными

Гармонизация национальных моделей данных

Модели данных (напр. Модель данных ВТО)
XML, ЭДИФАКТ ООН

Упрощение и стандартизация документов

UNTDDED, UNCCTS; UN CCL (ключевые компоненты), ЛОКОД ООН и список кодов, Рек. 34 ЕЭК ООН
UNNEХТ инструкция по гармонизации данных

Анализ бизнес-процессов

Формуляр-образец, классификатор ООН UNTDED, инструменты для УПТ и репозиторий формуляров,
Унифицированная методология моделирования (UMM)
UNNEХТ инструкция по анализу бизнес процессов

Законодательная и институциональная основа

Пересмотренная Киотская конвенция, Модель СЕФАКТ в цепочке поставок

Планирование стратегии

Рек. ЕЭК ООН 4, 18, 35
Модели законов об электронной торговле и электронной подписи ЮНСИТРАЛ
Конвенция ООН об использовании электронных сообщений в международных договорах

Рек. 4, 18, 33 ЕЭК ООН, Краткое руководство ВТамО по ЕО

Выводы



Единое окно - это процесс реформирования и внедрения инноваций



Главная цель – добиться упрощения процедур торговли и начать активное сотрудничество



Автоматизация – это средство, но не конечный результат



От центральных "единых окон" к сетям управления информацией в системах поставок



Государству необходимо запланировать развитие своих «единых окон»

Взаимосвязь "единых окон" развивающихся и развитых экономик

Обмен информацией на всем протяжении цепочки стоимости

От подачи („push“) к собиранию („pull“) данных

Сокращение задержек при пересечении границы

Поэтапная схема по «Руководству по
осуществлению упрощения процедур торговли»



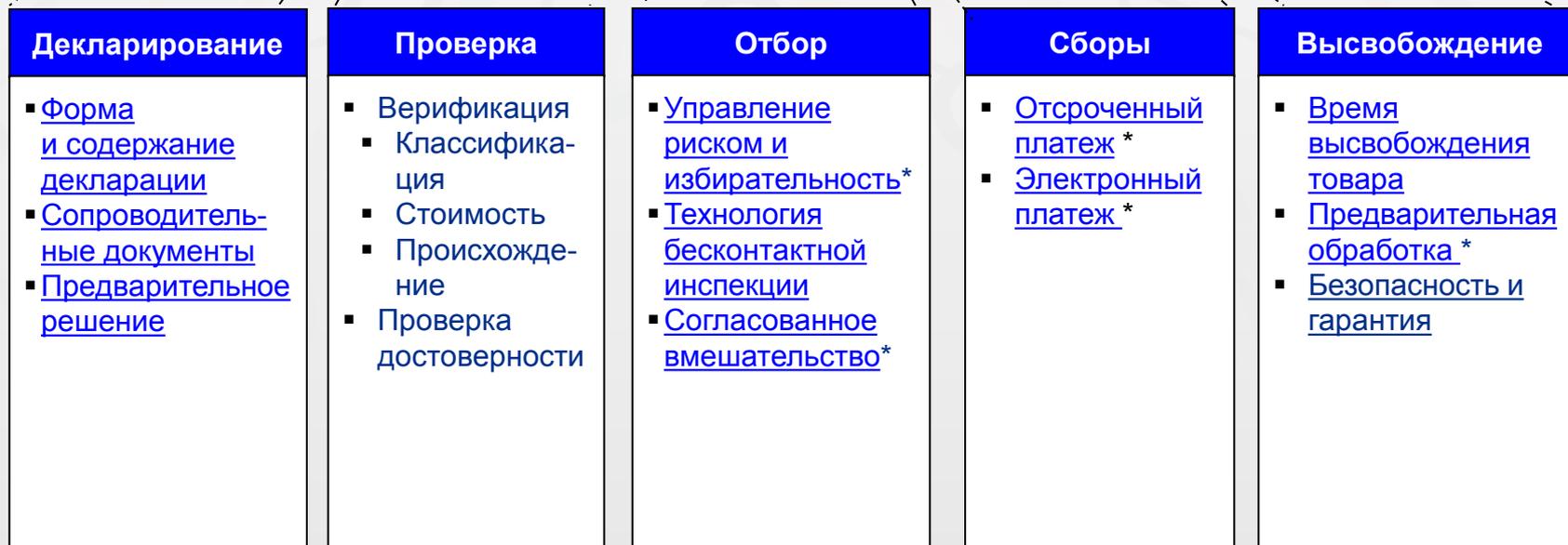
Деятельность по сокращению задержек на границе



- Поэтапная схема ведет пользователей по большому объему информации, содержащейся в Руководстве
- Данная схема объединяет меры по упрощению процедур торговли в соответствии с особенностями процессов и процедур пересечения границ
- Поэтапная схема - не исчерпывающий документ, а набор образцов
- Каждая мера сама по себе может сокращать задержки на границе

Процесс таможенной очистки, касающийся мер по упрощению процедур торговли

Основные шаги процесса таможенной очистки



* Часть маршрута

Путь к меньшему числу задержек на границе

Управление
таможен-
ными
рисками

- [Управление рисками](#) является основой для риск-ориентированной избирательности, гарантирующей, что сбои будут касаться в основном партий товаров повышенного риска

Предваритель-
ная
обработка

- [Предварительная обработка](#) во время движения товара оптимизирует использование времени для оценки степени риска и принятия решения о высвобождении товара и ведет к высвобождению товара по прибытии.

Оплата

- Соглашения об [электронных](#) и [отложенных выплатах налогов/пошлин](#) избавляют от трудоемкой работы с наличностью/обработки чеков при импортировании.

Уполномочен-
ные торговцы

- Программы, касающиеся [уполномоченных экономических операторов](#) позволяют Таможенной службе предоставлять торговцам, соблюдающим правила, оценку низкого риска на основе их торговой истории или истории таможенной очистки, что ведет к сокращению времени для высвобождения и таможенной очистки товара.

Минимизация

- [Минимальные](#) режимы помогают сократить формальности для небольших, недорогих и не облагаемых пошлиной партий товаров.

Согласованное
вмешательство

- [Согласованное вмешательство](#) предусматривает совместную работу всех соответствующих пограничных служб и одновременное проведение физического осмотра.

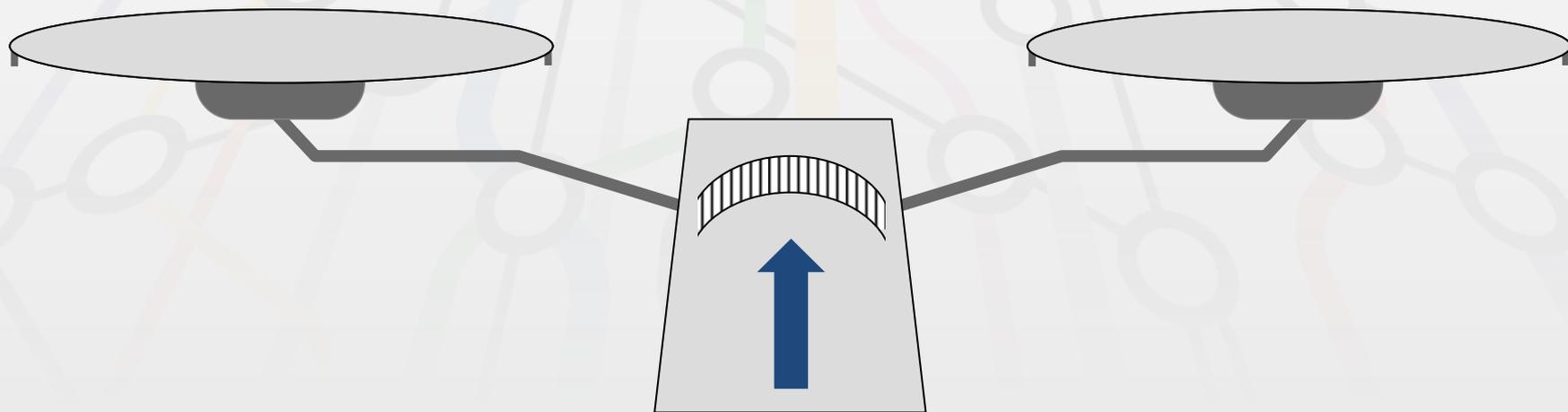
Совместный
пограничный
контроль

- Соседние страны, осуществляющие экспорт-импорт, должны согласовывать проведение деятельности по [совместной таможенной очистке и пограничному контролю](#) (например, [часы работы](#)), во избежание сбоев во время процесса пересечения границы.

... и к равновесию с таможенным контролем

Таможенный
контроль

Упрощение
процедур торговли



Пример – Управление рисками

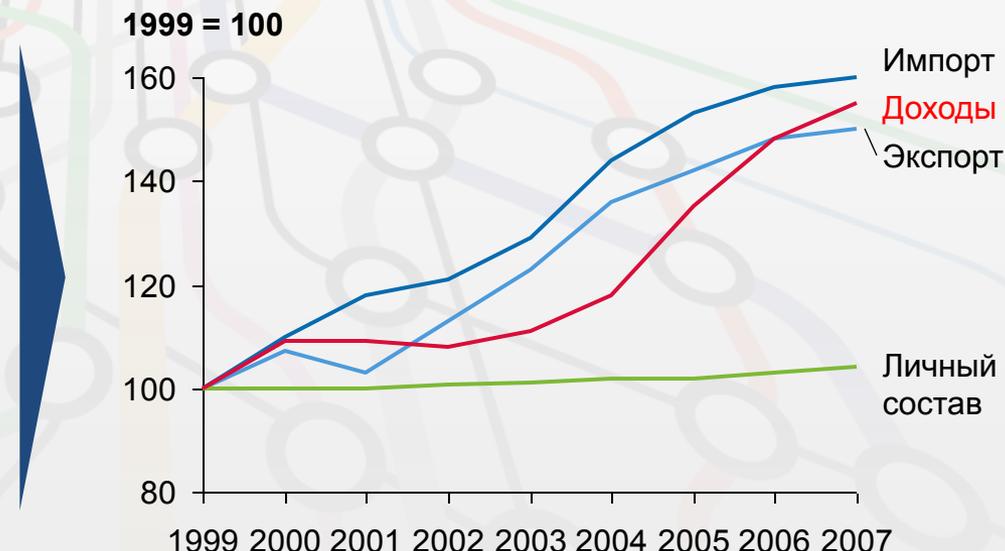
Результат применения управления рисками в Японии

Объяснение

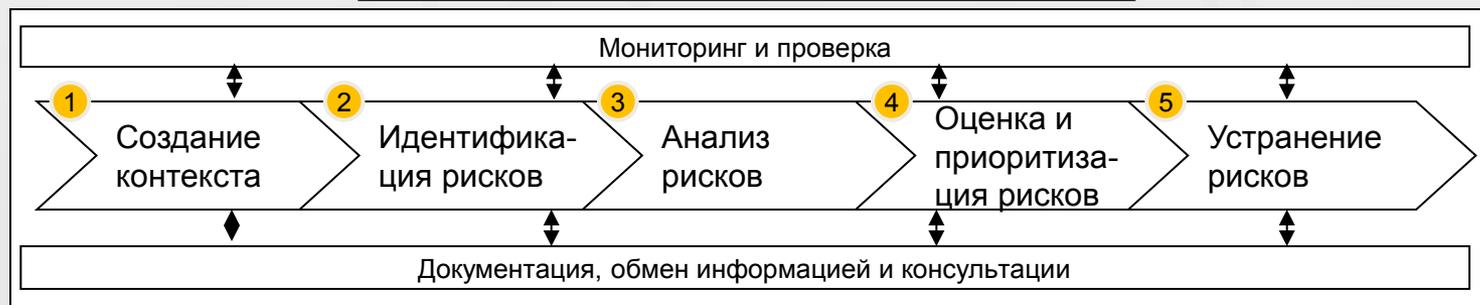
- Увеличение возможностей оценки рисков в таможенной службе Японии с 1999 г. помогло удерживать укомплектованность штатов почти на одном уровне с 1999г, в то время как количество импортных транзакций увеличилось почти на 60 % (2007), а экспортных транзакций - примерно на 50% (2007)
(Источник: Сборник ВТамО по управлению рисками)

См. также:

- [Сборник ВТамО по управлению рисками](#)
- [Рекомендации МТП по таможенной службе # 14](#)



Пример процесса управления рисками



Совместное управление рисками



«Единое окно»
сбориание и
распределение
информации

**Профилирование
и управление
рисками**

Контроль – каждое
агентство со своими
функциями +
координированное
управление границей

Идентификация
рисков

Профилирован
ие рисков

Анализ рисков

Управление
рисками

1. Ответ рискам и угрозам
2. Достичь соглашения между агентствами о совместном профилировании рисков
3. Создать систему совместного профилирования рисков между агентствами: предварительная информация; анализ рисков; выборочность; уполномоченные торговые операторы, и др инструменты

Безопасность системы поставок

- **Уполномоченный экономический оператор (УЭО)**
 - Способ обеспечения легитимной торговли с механизмом для получения ощутимых выгод по обязательству инвестировать и соответствовать стандартам безопасности канала поставок.
- **Взаимное признание программ УЭО**
 - Означает, что уполномоченные экономические операторы не должны подвергаться длительному процессу аккредитации в каждой стране снова и снова.
- **Технология бесконтактной инспекции (проверки)**
 - Может помочь повысить безопасность и избежать трудоемких физических проверок.

**Для успешного внедрения
мер по упрощению процедур
торговли необходимо
стратегическое планирование**

**Национальные и
региональные стратегии
упрощения процедур торговли**

Стратегия упрощения процедур торговли



Стратегия упрощения процедур торговли

1. Внедрить меры по Соглашению ВТО и другие конкретные инструменты УПТ:

- Анализ и рационализация оборота документов и данных;
- Анализ и реформа бизнес процессов;
- Предварительное уведомление;
- Комплексное управление границей (межвед. соглашение);
- Внедрение „единого окна“; ...

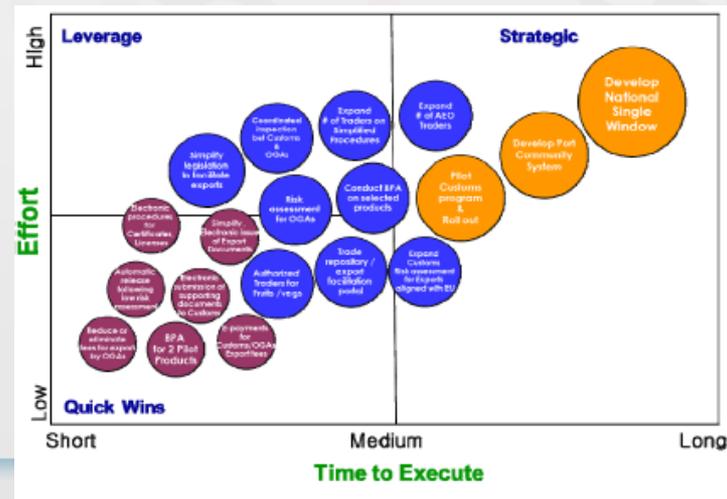
2. Первоочередные цели:

- модернизация дотаможенных и таможенных процедур;
- анализ процессов;
- электронное декларирование;
- развитие транзитного потенциала;
- включение в международные цепочки поставок...

3. План исполнения стратегии и управление изменениями

Национальная «Дорожная карта» Греции по УПТ

- Целостная национальная стратегия по УПТ
- Политическое видение по УПТ
- Определить список 25 ключевых действий
- Определение приоритетов и этапов действий (время выполнения, влияние на ключевые показатели эффективности, КПЭ)
- «Дорожная Карта» одобрена парламентом: часть обязательств к «Тройке» и по кредитному соглашению



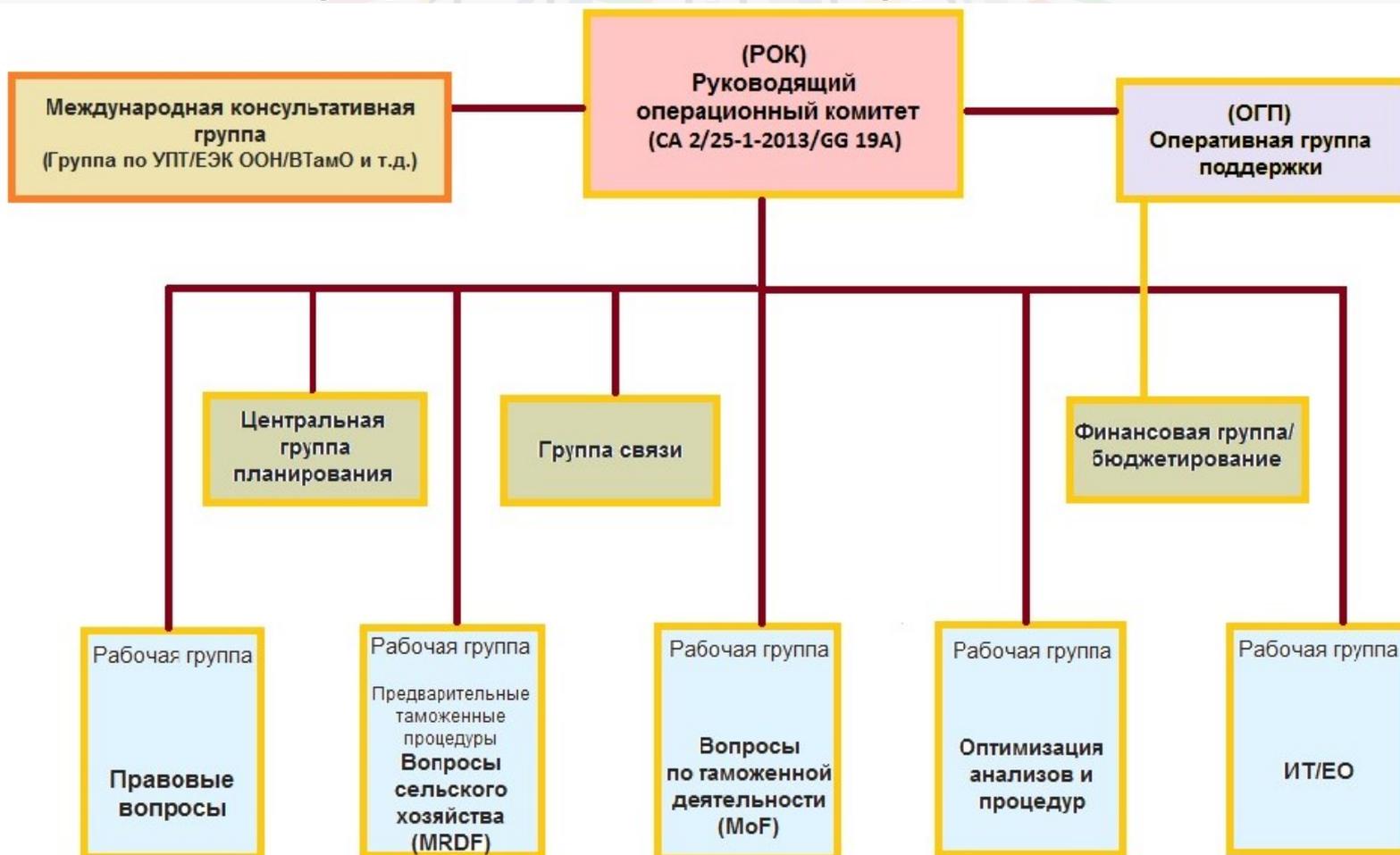
План действий по выполнению «Дорожной карты»

Подробное описание действий

№	Действие	Описание действия	Ответственный	Этапы				КПЭ
				Срочный период (ноябрь – декабрь 2012)	Краткосрочная цель 2013	Среднесрочная цель 2014	Долгосрочная цель 2015	
1	Информирование заинтересованных сторон – возможность строительства	<ul style="list-style-type: none"> Развитие коммуникационных планов для дорожной карты Установление механизма распространения информации так, чтобы все стороны (публичные и частные) и бизнес-сообщества были полностью в курсе Проведение тренингов для заинтересованных сторон 	РОК	<ul style="list-style-type: none"> Запуск информационного портала в ноябре 2012 Пресс-конференции министров Тренинг в ноябре Тренинг в декабре 	Продолжающийся непрерывный процесс	Продолжающийся непрерывный процесс	Продолжающийся непрерывный процесс	
2	Механизм мониторинга и отчета от заинтересованных сторон	<ul style="list-style-type: none"> Учредить секретариат для Руководящего комитета, который будет работать как офис управления программами «Дорожной карты» для надзора за исполнением пунктов действий, мониторинга и проверки Форма механизма отчета для Руководящего комитета 	РОК	<ul style="list-style-type: none"> Конец 2012 Укомплектование секретариата Запуск обзора механизма представления докладов (как стороны должны отчитываться) 	Продолжающийся непрерывный процесс	Продолжающийся непрерывный процесс	Продолжающийся непрерывный процесс	
3	Необходимые ресурсы (человеческий, финансовый)	Обозначить необходимое финансирование для реформы	Министерство индустриально го развития Министерство финансов	Первая оценка должна быть включена в «дорожную карту»	Осмотр и регулирование по необходимости	Осмотр и регулирование по необходимости	Осмотр и регулирование по необходимости	

«Дорожная карта» - Правительство

Правительственная структура Греции по упрощению процедур торговли



Спасибо!

Для более подробной информации смотрите
«Создание «единого окна»»:

<http://tfig.unece.org/contents/itinerary-02-start.html>

Ссылка на:



Дополнительная информация о поэтапной схеме по
руководству по сокращению задержек при пересечении
границы <http://tfig.unece.org/contents/borde-crossing-delays.htm>

Ссылка на:

